

## Reunião do Conselho de Acompanhamento da Revisão da PAC

**Maria do Céu Antunes**

---

Praça do Comércio, 8 de março de 2021

# **1. PPUE**

## **2. Período 2021 – 2027**

**2.1 PAC Transição**

**2.2 PAC Next Generation**

**2.3 RCM territórios vulneráveis**

**2.4 PRR**

**2.5 PEPAC**



**2021**  
**PORTUGAL.EU**

De 1 janeiro a 30 junho de 2021

# Prioridades

A Presidência Portuguesa traçou três prioridades para este semestre:

1

**Recuperação económica e social para dar resposta aos efeitos da pandemia.**

2

**Desenvolver o Pilar Social da União Europeia para uma transição mais inclusiva e justa possível.**

3

**Reforçar a autonomia estratégica da União Europeia, aberta ao mundo.**



2021  
PORTUGAL.EU

... E cinco linhas de ação.

**Europa Resiliente**

Promover a  
recuperação, a  
coesão e os valores  
europeus

**Europa Digital**

Acelerar a  
transformação  
digital ao serviço de  
cidadãos e  
empresas

**Europa Verde**

Promover a UE  
como líder na ação  
climática

**Europa Social**

Valorizar e  
reforçar o  
modelo social  
europeu

**Europa Global**

Promover uma  
Europa aberta ao  
mundo

## Agricultura

**Europa Resiliente**  
Promover a  
recuperação, a  
coesão e os valores  
europeus

**Europa Verde**  
Promover a UE  
como líder na ação  
climática

Diversificar a produção europeia, os fornecedores externos e as cadeias de abastecimento globais da UE para reduzir a dependência externa em relação a bens e tecnologias críticas e para aumentar a segurança alimentar.

Promover a inovação, a digitalização e a gestão sustentável dos recursos naturais do mundo rural e dar prioridade à continuação das negociações da reforma da Política Agrícola Comum.



# Prioridades

Para o setor agrícola europeu, a Presidência Portuguesa traçou 4 prioridades:

## A reforma da PAC

para uma Agricultura mais verde e resiliente, com rendimento para o produtor e preços justos para o consumidor

## Desenvolvimento Rural

para reforçar o papel da Agricultura no combate ao abandono dos territórios, desenvolver práticas sustentáveis e biológicas.

## Segurança Alimentar

reforçando a suficiência alimentar europeia, de mãos dadas com o bem-estar animal e a saúde vegetal.

## Inovação

apostando na digitalização do setor agroalimentar, promovendo o uso mais sustentável dos recursos.



2021  
PORTUGAL.EU



## Eventos

**Agrifish - Conselho de Agricultura e Pesca**

22 e 23 de março

● Bruxelas

**Agrifish - Conselho de Agricultura e Pesca**

26 e 27 de abril

● Luxemburgo

**Reunião do Grupo dos Chefes dos Serviços Veterinários (CVOs)**

**Integra Conferência–Luta Biológica**

28 de abril

● Lisboa

**Reunião do Chefes das Autoridades Fitossanitárias**

**(COPHS )**

29 de abril

● Lisboa

**Reunião Grupo Chefes Serviços Veterinários**

**(CVOs)**

30 de abril

● Lisboa

**49ª Conferência dos Diretores dos Organismos**

**Pagadores da UE (OP)**

19 e 21 de maio

● Lisboa

**Agrifish - Conselho de Agricultura e Pesca**

31 de maio

● Bruxelas

**Agrifish - Conselho de Agricultura e Pesca**

13, 14 e 15 de junho

● Lisboa

**Reunião Informal do Comité Especial Agricultura** - realiza-se em paralelo com o Conselho de Ministros Informal Agrifish e integra parte programa do Conselho Informal

13, 14 e 15 de junho

● CCB

**Agrifish - Conselho de Agricultura e Pesca**

28 e 29 de junho

● Luxemburgo

---

PRESIDÊNCIA PORTUGUESA DO CONSELHO DA UNIÃO EUROPEIA

---



- ✓ Objetivo PPUE: obter um acordo interinstitucional na primavera, timing adequado para a implementação dos Planos Estratégicos da PAC em cada Estado Membro, a partir de janeiro de 2023.
- ✓ **Avaliação exaustiva e sistemática dos três regulamentos que constituem a reforma PAC - reuniões a nível técnico e trílogos (+ 45)**
- ✓ **Temas sensíveis**
  - ✓ **Novo Modelo de Desempenho**
  - ✓ **Dimensão social**
  - ✓ **Arquitetura verde**
- ✓ **Conselho Agrifish 22 e 23 março e super trílogo 26 março**

## 2. Período 2021 – 2027

## Quadro Financeiro Plurianual - PAC

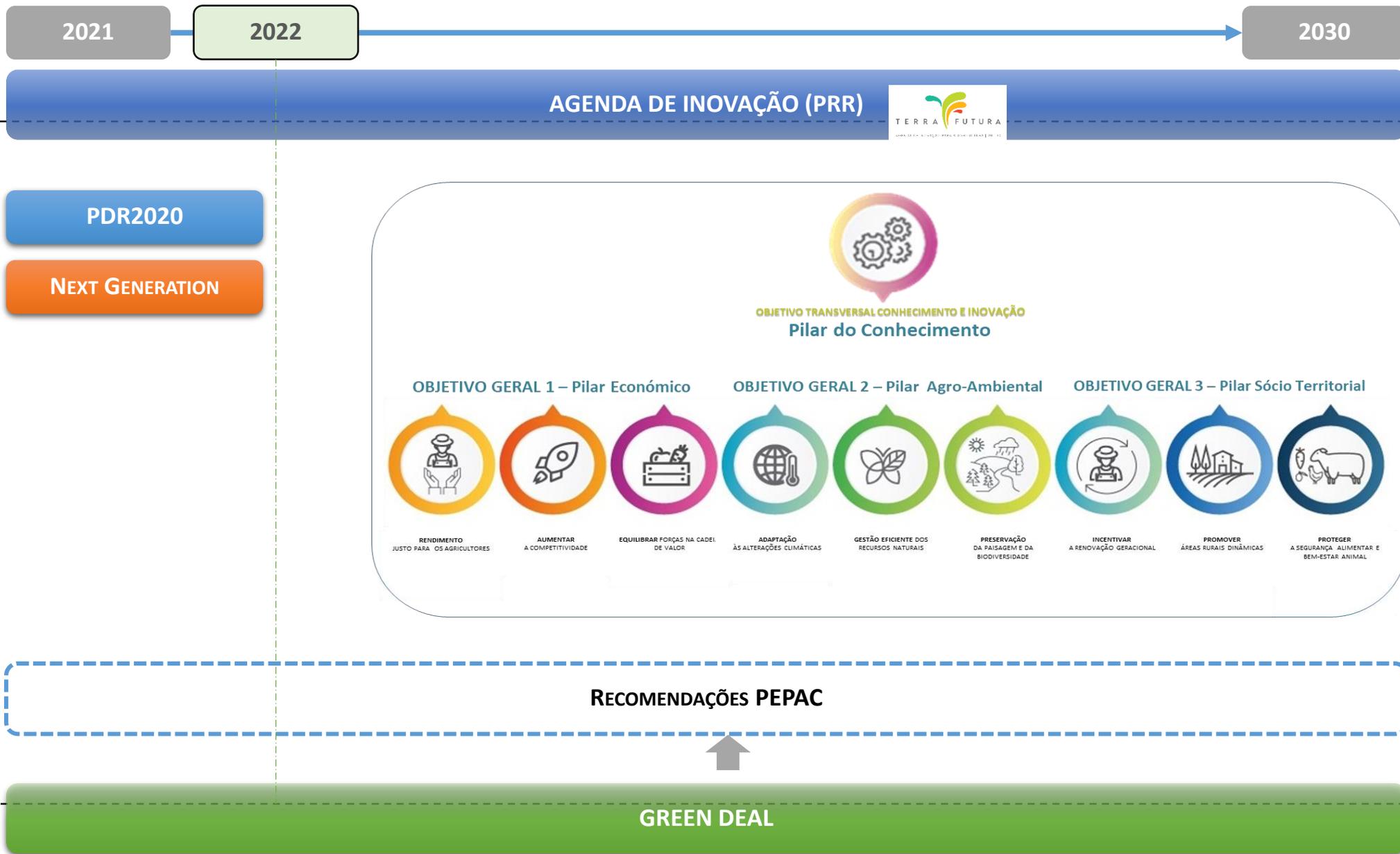
milhões de euros, preços correntes

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total 21-27
<b>FEAGA</b>	<b>754</b>	<b>763</b>	<b>768</b>	<b>781</b>	<b>789</b>	<b>798</b>	<b>807</b>	<b>5 460</b>
Pagamentos Diretos	587	596	601	614	622	631	640	4 291
POSEI	102	102	102	102	102	102	102	715
Viticultura	63	63	63	63	63	63	63	439
Apicultura	2	2	2	2	2	2	2	15
<b>FEADER</b>	<b>765</b>	<b>789</b>	<b>541</b>	<b>541</b>	<b>541</b>	<b>541</b>	<b>541</b>	<b>4 257</b>
Des Rural	660	541	541	541	541	541	541	3 903
<b>NG (100%)</b>	<b>105</b>	<b>249</b>	0	0	0	0	0	<b>354</b>
<b>PAC</b>	<b>1 519</b>	<b>1 553</b>	<b>1 312</b>	<b>1 321</b>	<b>1 330</b>	<b>1 339</b>	<b>1 347</b>	<b>9 721</b>

Impactos PT, face ao pacote atual (preços correntes):

- + 225M€ nos Pagamentos Diretos (+5,6%)
- + 199M€ no Desenvolvimento Rural (+4,9%).
- + 384M€ na PAC (+ 4,1%)

Novo modelo da PAC 2021/2027



*Promover um sector agrícola inteligente, resiliente e diversificado que garanta a segurança alimentar*

- ✓ Encorajar a **gestão agrícola orientada para as empresas e aumentar a dimensão económica média das explorações e a produtividade**
  - melhor organização do sector,
  - estimulando investimentos de capital agrícola, nomeadamente soluções inovadoras, TIC e outras tecnologias digitais
  - centrando-se em práticas agrícolas amigas do ambiente.
- ✓ Continuar a **desenvolver sistemas de gestão de riscos**

OBJETIVO GERAL 1 – Pilar Económico



***Promover um sector agrícola inteligente, resiliente e diversificado que garanta a segurança alimentar***

✓ **Melhoria da viabilidade** das explorações agrícolas

- Melhoria na orientação e distribuição do apoio direto ao rendimento, **continuação do processo de convergência interna, eliminação da ligação a referências históricas,**
- Diferenças territoriais no rendimento agrícola e as necessidades das zonas com limitações naturais e das pequenas explorações agrícolas, aplicando, por exemplo, o **apoio complementar redistributivo ao rendimento para a sustentabilidade e a redução dos pagamentos.**



## *Agricultura «mais inteligente», mais precisa e sustentável*

- ✓ Contribuir para os objetivos do Pacto Ecológico Europeu
- ✓ Melhorar o estado de conservação das terras agrícolas.
- ✓ Reforçar as medidas de **adaptação e mitigação às alterações climáticas**
- ✓ Reforçar os esforços de **mitigação das alterações climáticas**
- ✓ Incentivar medidas de governação para uma **gestão florestal resiliente e sustentável**
- ✓ Reforçar o **desenvolvimento da produção de energia renovável**
- ✓ Reforçar os esforços para **reduzir as pressões de captação de água** e alcançar uma gestão sustentável da água



***Enfrentar os desafios estruturais e  
induzir dinâmicas favoráveis nas zonas rurais***

- ✓ Reduzir a tendência de despovoamento, o risco de pobreza e o fosso de emprego entre homens e mulheres nas zonas rurais
- ✓ Desenvolver a **economia circular**
- ✓ Contribuir para o objetivo do **Pacto Ecológico Europeu** sobre **antimicrobianos**
- ✓ Contribuir para os objectivos do **Pacto Ecológico Europeu** sobre **pesticidas**
- ✓ Melhorar o **bem-estar animal**

OBJETIVO GERAL 3 – Pilar Sócio Territorial



## Novo modelo PAC

- ✓ **Linha de orientação tem em conta o horizonte de aplicação da PAC até 2030** (novas prioridades incluindo Agenda de Inovação)
- ✓ **Integração progressiva de objetivos ambientais e climáticos**
  - Futura PAC : arquitetura verde (condicionalidade reforçada, dotação financeira mínima para ecoregimes)
- ✓ **Aproximação ao nível e padrão dos pagamentos diretos aos outros EM**
  - futura PAC: convergência PD 75% em 2026 (CONS) e de 100% em 2026 (PE)
- ✓ **Novo modelo de aplicação da PAC centrado na visão:** *“Uma gestão ativa de todo o território baseada numa produção agrícola e florestal inovadora e sustentável”*

### Linhas de decisão para período de Transição – Pagamentos Diretos 2021

1. Utilizar os anos 2021 e 2022 para proceder a verdadeira transição entre os dois modelos.
2. Reiniciar e aumentar o grau de convergência a partir do PU2021 sinalizando objetivo de atingir pagamento uniforme - **Etapas para uma convergência a 100% em 2026.**
3. Aumento do apoio à pequena agricultura – **850 euros para Regime da pequena agricultura e 120 euros para Pagamento redistributivo.**
4. Aumento dos pagamentos ligados dependente aprovação COM e enquadramento regulamentar; iniciar negociação para novo **pagamento ligado cereais**
5. Transferência entre pilares de **85 MEuro (cerca de 15,72% DR 2022)** favorecendo os pagamentos diretos PU 2021 de forma ponderada e não disruptiva.

# Linhas de decisão para período de Transição – Desenvolvimento Rural

- **Medidas Agroambientais:**
  - Extensão dos compromissos atuais nas **Medidas Produção Integrada, Uso Eficiente da Água e Manutenção e Recuperação de Galerias Ripícolas** ao ano 2021;
  - Nas **restante Medidas Agroambientais**, incluindo Agricultura Biológica - Abertura de novos compromissos com duração de 2 anos (PU2021 e PU2022);
- Instrumentos incentivadores do **investimento e da gestão de risco**, visando a competitividade face aos congéneres europeus e dentro da cadeia alimentar.
- Instrumentos incentivadores do **investimento na transição tecnológica e ambiental** das explorações agrícolas e na renovação geracional
- Financiamento de projetos de **investimento agrícola e agroindustrial reforçando a valorização de determinados critérios** (modos de produção, agricultura familiar)

### Objetivos *Next Generation* (FEADER) - OPÇÕES

Dotação Financeira

**140 M€**

37% + 5%

#### Objetivos Grupo A

Preservação dos recursos | Mitigação e adaptação às alterações climáticas | Bem-estar animal

#### Intervenção

✓ Conversão em Agricultura Biológica

### Objetivos *Next Generation* (FEADER) - OPÇÕES

Dotação Financeira

**172 M€**

55%

#### Objetivos Grupo B

Desenvol. económico e social das zonas rurais | Recuperação económica resiliente, sustentável e digital

#### Intervenções

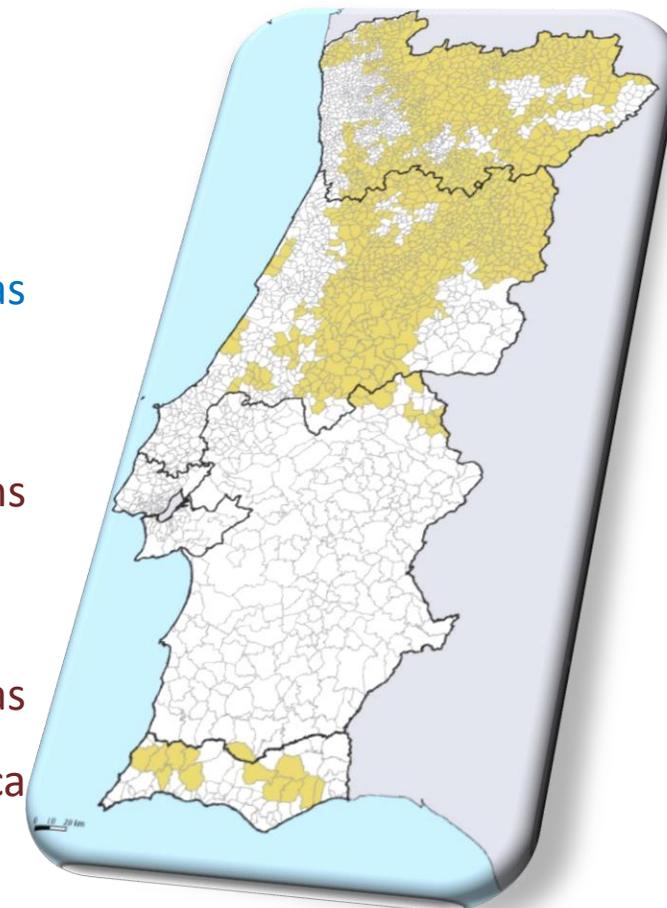
- ✓ Agricultura de precisão e inteligente
- ✓ Criação de zonas de enchimento, retenção e tratamento dos resíduos
- ✓ Renovação de equipamentos
- ✓ Renovação do parque de tratores agrícolas
- ✓ Instalação de painéis fotovoltaicos

- ✓ Construção e equipamentos para valorização e distribuição de efluentes e resíduos orgânicos (ENAPAI)
- ✓ Investimentos em redes anti granizo
- ✓ Pequenos investimentos e instalação de Jovens agricultores nos territórios vulneráveis
- ✓ Grupos Operacionais

### Valorizar a agricultura nos territórios vulneráveis aos fogos rurais

#### Objetivos:

- ✓ **Dinamização da atividade agrícola**, nomeadamente pela reconversão de áreas abandonadas em áreas agrícolas.
- ✓ **Fixação de população e criação de oportunidades de investimento** => Jovens agricultores + cadeias curtas + mercados locais + organização da produção.
- ✓ **Promoção da geração riqueza e criação valor** => renovação e rejuvenescimento das empresas agrícolas + inovação + reforço das boas práticas de higiene e da segurança alimentar.
- ✓ **Reposicionar o interior de Portugal como espaço de uma nova atratividade.**



### Valorizar a agricultura nos territórios vulneráveis aos fogos rurais

#### Metas:

- Incrementar em 25 %, até 2024, o valor anual global de apoios financiados pelo FEAGA e pelo FEADER, com priorização do apoio a intervenções localizadas em **Áreas Integradas de Gestão da Paisagem**
- Garantir, a partir de 2022, a **possibilidade de acesso aos pagamentos diretos às superfícies agrícolas** que cumpram os critérios de elegibilidade, através do acesso à reserva de direitos.

#### Financiamento:

- **Fundo Europeu Agrícola de Garantia (FEAGA)**
- **Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural (FEADER)**
- *Next Generation*



### Valorizar a agricultura nos territórios vulneráveis aos fogos rurais

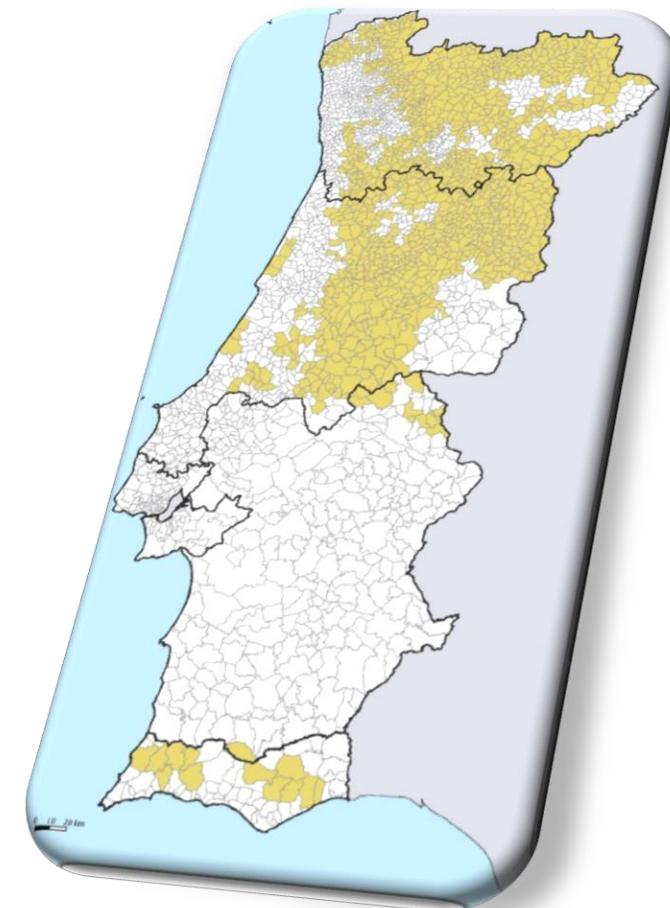
#### Beneficiários:

- Pequena agricultura
- Detentores do Estatuto da Agricultura Familiar

#### Complementaridade:

- Agenda da Inovação
- **Iniciativas de outras áreas governativas** (Intervenções integradas e multifundos no quadro do

Programa de Transformação da Paisagem)



### Valorizar a agricultura nos territórios vulneráveis aos fogos rurais

#### Principais Medidas:

- Promoção do **mosaico agroflorestal** e do **pastoreio extensivo** (visando o controlo de matos).
- Reforço dos apoios aos **produtores de ovinos/caprinos e à agricultura biológica** (quando associada à valorização das produções locais, em particular da pecuária extensiva).
- Recuperação para a agricultura de **terrenos agrícolas ocupados por matos e de áreas ardidas**.
- Construção ou melhoria **das instalações agrícolas** e de estruturas para aumentar as **reservas de água nas explorações**.
- **Instalação de jovens agricultores** (em articulação com instrumentos de acesso à terra e a formas de emparcelamento).
- Reforço da **transferência de conhecimento nos setores agrícola e florestal**
- **Fomento da economia circular**
- Reforço do apoio às **cadeias curtas e mercados locais** e às **organizações de produtores multiproduto**.



## Plano de Recuperação e Resiliência

### Componente 5 – Investimento e Inovação

Agenda de investigação e inovação para a sustentabilidade da agricultura, alimentação e agroindústria

**Dotação de 93M€**

#### Objetivos:

- **Aumento do rendimento dos produtores** – sector agrícola mais rentável, atrativo e competitiva
- Promover a resiliência e a **sustentabilidade dos recursos água, solo e biodiversidade**
- **Contribuir para a transição climática**
- Dinamizar para a **Rede de Inovação**
- **Promover a agricultura mais inclusiva, igualitária e integrada: atração de mais jovens para os territórios rurais e que potencie ainda a participação de mulheres na agricultura**

## Plano de Recuperação e Resiliência

### Componente 5 – Investimento e Inovação

#### Concretização dos objetivos da Agenda de Inovação:

- “Rede de Inovação”
- “Portal Único da Agricultura”
- “Reorganiza”

#### Modernização da Rede de Inovação:

- Cooperação entre centros de investigação e de conhecimento, centros tecnológicos, agricultores e suas associações
- Desenvolvimento de projetos que resolvam os problemas conjunturais e estruturais da agricultura
- Consolidação do investimento em capital humano, equipamentos e infraestruturas

## Plano de Recuperação e Resiliência

### Componente 9 – Gestão Hídrica

#### Plano Regional de Eficiência Hídrica do Algarve

Submedida SM2 – Reduzir perdas de água e aumentar a eficiência no setor agrícola

#### Dotação de 17 M€:

- Modernização da rede de distribuição de água para a rega Aproveitamento Hidroagrícola do Alvor (**3,6 M€**)
- Aumento da eficiência de rega nas parcelas (gota-a-gota) (**4,1 M€**)
- Modernização da rede de rega do Aproveitamento Hidroagrícola de Silves, Lagoa e Portimão (**7,9 M€**)
- Implementação de medidas de controlo de fugas, Aproveitamento Hidroagrícola do Sotavento Algarvio (**1,4 M€**)

#### Objetivos:

- **Aumentar a eficiência de transporte**, conduzindo a poupança hídricas relevantes na rede primária
- **Aumentar a eficiência de distribuição**, reduzindo as perdas de água na rede secundária
- **Aumentar a eficiência de aplicação**, permitindo poupança de água nas parcelas
- **Contribuir para uma melhor gestão da água**

## Plano de Recuperação e Resiliência

### Componente 9 – Gestão Hídrica

#### Aproveitamento Hidráulico de Fins Múltiplos do Crato (171 M€)

#### Componente agrícola – dotação de 47 M€

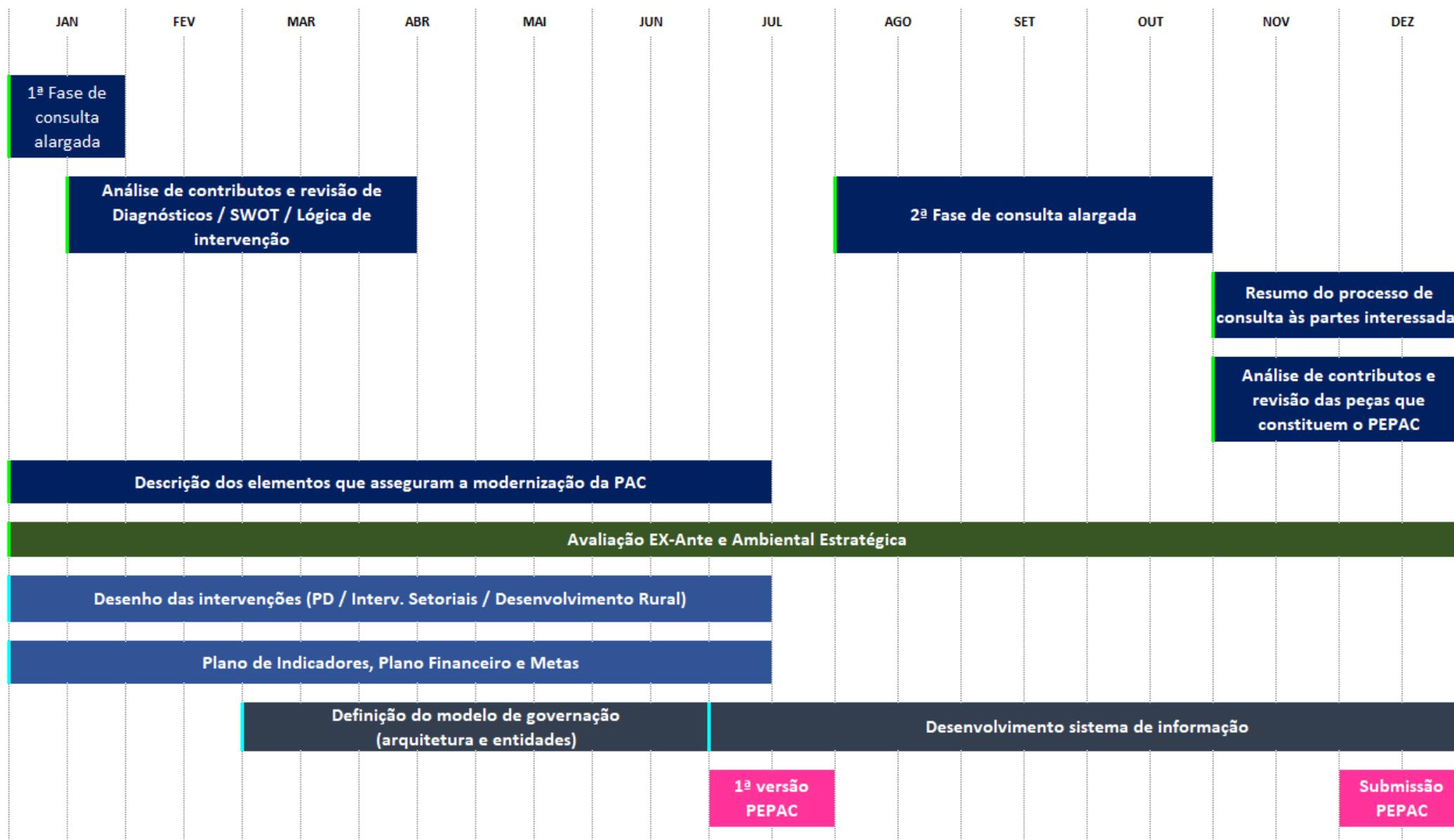
Quanto à componente agrícola, propriamente dita, o empreendimento inclui as seguintes componentes:

- **Infraestruturas das redes primária e secundárias de rega** (estação elevatória, reservatório e redes de rega)
- Rede viária e de drenagem

#### Objetivos:

- Proporcionar um **foco efetivo de desenvolvimento económico**
- Permitir a **diversificação produtiva na região** (introdução de novas culturas mediterrânicas)
- **Criação de novas áreas de regadio** com a inevitável utilização rentável e competitiva dos terrenos

Cronograma para 2021



## Arquitetura de apoio ao rendimento

### Apoio Associado

- Pagamentos visando manter a produção de determinados produtos agrícolas e/ou o abastecimento à indústria local (i.e. vacas em aleitamento, ovelhas e cabras, leite, arroz, tomate para transformação, cereais).

### Regime de Pequena Agricultura

- Pagamento forfetário (ou por hectare) por exploração

### Pagamento para os jovens agricultores

- Majoração do pagamento base aos jovens agricultores

### Pagamento Redistributivo

- Pagamento adicional por hectare aos beneficiários do novo pagamento base
- Pago até determinado número de ha, a determinar pelo Estado-Membro

### Pagamento Base

- Pagamento por hectare
- Baseado ainda nos direitos históricos
- Tenderá a uniformizar-se e eventualmente a tornar-se de acesso universal a quem desempenhe uma atividade agrícola

### Cumprimento da condicionalidade

## Arquitetura verde

### 1 Transição

- Promover a transição para práticas ou sistemas que minimizem os impactos ambientais negativos em sistemas agrícolas necessários para o abastecimento alimentar



### Bens públicos ambientais

2

- Compensar os custos das amenidades ambientais produzidas por sistemas agrícolas

→ Abordagem integrada dos 2 pilares da PAC

→ Atuação em 4 camadas:

- Condicionalidade;
- Ecorregimes;
- Compromissos Agroambientais e Climáticos;
- Outros apoios do desenvolvimento rural relacionados com os objetivos ambientais e climáticos.

## Arquitetura de apoio ao Investimento

Objetivos gerais do investimento no sector agrícola:

- ➔ Melhorar o **desempenho** e a **viabilidade** das explorações agrícolas
- ➔ Melhorar a **qualidade** dos produtos
- ➔ Introduzir **inovação** nos métodos e produtos
- ➔ Aumentar a **produção e valor**, nomeadamente através do desenvolvimento da **bioeconomia** a montante e a jusante da atividade agrícola e florestal
- ➔ **Partilha** de custos de investimento em capital fixo e **serviços tecnológicos**
- ➔ Intensificação da utilização dos **instrumentos financeiros** e do **regime de custos simplificados**

- A alocação de todos os recursos financeiros disponíveis para o setor permitiu assegurar a **resiliência e previsibilidade**.
- **“transição” para o novo modelo da PAC** *“Uma gestão ativa de todo o território baseada numa produção agrícola e florestal inovadora e sustentável”*
  - Contemplando **as recomendações** da Comissão Europeia para Portugal no âmbito do Diálogo Estruturado PEPAC
  - tendo presente as iniciativas e resultados obtidos no âmbito da **Agenda de Inovação**, potenciando a utilização de recursos financeiros disponíveis.
  - Quadro regulamentar da nova PAC

## Reunião do Conselho de Acompanhamento da Revisão da PAC

**Maria do Céu Antunes**

---

Praça do Comércio, 8 de março de 2021